**Лекция 7. Профессиональная этика работника прокуратуры – 2 ч.**

Прокуратура является единой федеральной централизованной системой орга­нов, осуществляющих от имени Российской Федерации надзор за соблюдением Конституции страны и исполнением законов, действующих на ее территории.

Законодатель наделил работников прокуратуры широкими и ответственными полномочиями. Прокурор рассматривает и проверяет заявления, жалобы и иные (Сообщения о нарушении прав и свобод человека и гражданина, разъясняет постра­давшим порядок защиты их прав и свобод, принимает меры по предупреждению и пресечению указанных нарушений, привлечению к ответственности лиц, нару­шивших закон, и возмещению причиненного ущерба.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 17 января 1992 г. № 2202-1 \*0 прокуратуре Российской Федерации» (далее — Закон о прокуратуре) в целях обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов об­щества и государства прокуратура осуществляет:

* надзор за исполнением законов федеральными министерствами, госкомите­тами, службами и иными федеральными органами исполнительной власти, пред­ставительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Рос­сийской Федерации, органами местного самоуправления, военного управления, органами контроля, их должностными лицами, органами управления и руководи­телями коммерческих и некоммерческих организаций, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов;
* надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина федеральными Министерствами, госкомитетами, службами и иными федеральными органами ис­полнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительны­ми органами субъектов Федерации, органами местного самоуправления, военного управления, органами контроля, их должностными лицами, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций;
* надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие;
* надзор за исполнением законов судебными приставами;
* надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначенные судом меры принудитель­ного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных Под стражу;
* координацию деятельности правоохранительных органов по борьбе с пре­ступностью.

Эффективная реализация указанных полномочий и функций предъявляет по­вышенные требования к характеристикам работников прокуратуры. Они должны обладать не только специальными юридическими знаниями, психологической готовностью к данному виду деятельности, но и соблюдать нормы и правила профес­сиональной этики. Статья 40.1 Закона о прокуратуре Российской Федерации пря­мо указывает, что прокурорами могут быть граждане Российской Федерации, имеющие высшее юридическое образование, полученное в образовательном учре­ждении высшего профессионального образования, имеющем государственную ак­кредитацию, и обладающие необходимыми профессиональными и моральными качествами, способные по состоянию здоровья исполнять возложенные на них служебные обязанности.

Рассматривая профессиональную этику как область этической науки, изучаю­щей систему моральных норм и принципов, действующих в специфических усло­виях взаимоотношений людей, можно утверждать, что **профессиональная этика прокурорских работников** представляет собой комплекс морально-нравственных принципов и правил, проявляющихся в системе отношений прокуроров к служеб­ному долгу, общественным ценностям. Наличие в структуре личности положи­тельных морально-нравственных характеристик (таких, как честность, толерант­ность, скромность, порядочность, неподкупность и др.) формирует у прокурорских работников профессиональную мотивацию, образ мышления и алгоритмы поведе­ния в различных ситуациях общения. Поэтому не случайно при поступлении на работу в органы прокуратуры граждане принимают присягу, текст которой закреп­лен в статье 40.4 Закона о прокуратуре. Законодатель делает особый акцент в тексте присяги на необходимость соблюдения основных морально-нравственных правил и принципов, в частности:

* свято соблюдать Конституцию, законы и международные обязательства Рос­сийской Федерации, не допуская малейшего от них отступления;
* непримиримо бороться с любыми нарушениями закона, кто бы их ни совер­шил, добиваться высокой эффективности прокурорского надзора и предваритель­ного следствия;
* активно защищать интересы личности, общества и государства;
* чутко и внимательно относиться к предложениям, заявлениям и жалобам граждан, соблюдать объективность и справедливость при решении судеб людей;
* строго хранить государственную и иную охраняемую законом тайну;
* постоянно совершенствовать свое мастерство, дорожить своей профессио­нальной честью, быть образцом неподкупности, моральной чистоты, скромности, свято беречь и приумножать лучшие традиции прокуратуры.

Значительная часть профессионального общения прокурорских работников протекает в режиме высокого эмоционального напряжения, который требует мо­билизации психических ресурсов организма. Проведение прокурорских проверок, выявление нарушений законов в различных сферах профессиональной деятельно­сти, подготовка и реализация актов прокурорского реагирования предполагают на­личие у прокуроров развитых морально-нравственных характеристик (честности, объективности, непредвзятости, корректности, принципиальности и др.). Вместе с тем процедура общения с проверяемыми должностными лицами должна носить ровный, взвешенный и продуманный характер. Работнику необходимо быть веж­ливым, внимательным и одновременно требовательным и принципиальным, не допускать необдуманных действий, некорректного поведения.

Участие в судебном заседании также требует от прокурора мобилизации твор­ческих усилий, концентрации внимания и мышления, морально-нравственных ха­рактеристик. Специальные юридические познания здесь должны подкрепляться актерскими навыками, элементами психологического воздействия, базирующимися на твердой жизненной позиции, общечеловеческих ценностях, профессиона­лизме и других психологических качествах. Важнейшей характеристикой в струк­туре личности прокурорских работников выступает психологическая устойчи­вость, так как профессиональное общение часто протекает при активном отрицательном воздействии со стороны подозреваемых, обвиняемых, осужденных и других лиц.

В настоящее время учеными в области юридической психологии разработаны профессиограммы различных видов юридической деятельности, психограммы со­трудников — представителей этих направлений. Представляется, что данные психо­логических исследований целесообразно положить в основу кодекса нравственности работников российской прокуратуры, научно обосновав и закрепив важнейшие мо­рально-нравственные характеристики прокурорских работников, необходимые для Эффективного осуществления профессиональной деятельности. Необходимо более активно и широко освещать положительные примеры проявления прокурорами лучших морально-нравственных качеств, их мужество и героизм, глубокую при­верженность добру и справедливости, верность присяге, готовность к самопожерт­вованию. В системе служебной подготовки, обучения в высших образовательных учреждениях прокуратуры целесообразно нравственно воспитывать работников — формировать у них этические знания, моральные потребности, идейно-нравствен­ные убеждения, моральные качества и чувства, устойчивые нормы поведения, со­ответствующие нравственному идеалу.

Важнейшими направлениями нравственного воспитания должны быть форми­рование у работников профессионализма, морально-психологической устойчиво­сти, нравственной культуры, правосознания и правовой культуры, патриотизма, сохранение и развитие прокурорских традиций.

Прокуратура Кыргызской Республики центральный орган государственной власти, осуществляющий надзор за точным и единообразным исполнением законов и иных нормативных правовых актов Кыргызской Республики (ст.1 Закона о прокуратуре от 17.07.2009 г.).

Статья 3 Закона КР о прокуратуре гласит, что в целях обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства прокуратура Кыргызской Республики осуществляет:

1) надзор за исполнением законов и иных нормативных правовых актов Правительством Кыргызской Республики, министерствами, государственными комитетами, административными ведомствами, службами, местными государственными администрациями и иными органами исполнительной власти, банковскими учреждениями, органами местного самоуправления, их должностными лицами, органами управления и руководителями юридических лиц, независимо от формы собственности, а также гражданами;

2) надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина Правительством Кыргызской Республики, министерствами, государственными комитетами, службами, местными государственными администрациями и иными органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, их должностными лицами, а также органами управления и руководителями юридических лиц, независимо от формы собственности;

3) надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и следствие;

4) надзор за законностью административного и исполнительного производства;

5) надзор за исполнением законов в органах и учреждениях уголовно-исполнительной системы и иных мер принудительного характера, назначаемых судом;

6) надзор за соблюдением законов и иных нормативных правовых актов органами военного управления, воинскими частями и учреждениями;

7) уголовное преследование в случаях и порядке, установленных уголовно-процессуальным законодательством Кыргызской Республики.

2. Прокуроры в соответствии с процессуальным законодательством Кыргызской Республики участвуют в рассмотрении дел судами, вносят представления на противоречащие закону решения, приговоры, определения и постановления судов.

В основе деятельности прокурора лежит точное и неукоснительное исполнение закона, надзор за исполнением закона всеми участниками судопроизводства. Этим определяется высоконравственное значение всей его деятельности и конкретных ее форм в уголовном судопроизводстве.

Наиболее остро проблема нравственной оценки деятельности прокурора встает в связи с выполнением им процессуальной функции обвинения. В основе обвинения лежит принцип всестороннего, полного и объективного исследования материалов дела.

Обвинение как уголовно-процессуальная функция подразумевает выявление как уличающих и оправдывающих обвиняемого, так и отягчающих и смягчающих его вину обстоятельств.

В судебном разбирательстве в соответствие с принципом состязательности прокурор выполняет функцию обвинения и является государственным обвинителем.

Из Закона о прокуратуре Кыргызской Республики. От 17 июля 2009 года № 224

РАЗДЕЛ V.

УЧАСТИЕ ПРОКУРОРА В РАССМОТРЕНИИ ДЕЛ СУДАМИ

Статья 40. Участие прокурора в рассмотрении дел судами

1. Прокурор участвует в рассмотрении дел судами в случаях, предусмотренных процессуальным законодательством и другими законами Кыргызской Республики.

2. Осуществляя уголовное преследование в суде, прокурор выступает в качестве государственного обвинителя. Обязанность доказывания вины подсудимого в суде возлагается на государственного обвинителя.

3. Прокурор в соответствии с процессуальным законодательством Кыргызской Республики вправе обратиться в суд с заявлением или вступить в дело в любой стадии процесса, если этого требует защита прав граждан и охраняемых законом интересов общества или государства.

4. Полномочия прокурора, участвующего в судебном рассмотрении дел, определяются процессуальным законодательством Кыргызской Республики.

Статья 41. Внесение прокурором представлений на судебные акты

1. Прокурор или его заместитель в пределах своей компетенции вносит в вышестоящий суд представления в апелляционном, кассационном, надзорном порядке и частное представление на судебные акты. Помощник прокурора, прокурор управления, прокурор отдела может приносить представление только по делу, в рассмотрении которого он участвовал.

2. Прокурор или его заместитель, независимо от участия в судебном разбирательстве, вправе в пределах своей компетенции истребовать из суда любое дело или категорию дел, по которым решение, приговор, определение или постановление вступили в законную силу. Усмотрев, что решение, приговор, определение или постановление суда являются незаконными или необоснованными, прокурор вносит представление в кассационном или надзорном порядке в вышестоящий суд или обращается с представлением к вышестоящему прокурору.

3. Представление на решение судьи по делу об административном правонарушении может быть внесено прокурором города, района, вышестоящим прокурором и их заместителями.

Статья 42. Отзыв представления

Представление на решение, приговор, определение или постановление суда до начала его рассмотрения судом может быть отозвано прокурором, внесшим представление, либо вышестоящим прокурором.

Статья 43. Представление о даче судам разъяснений

Генеральный прокурор вправе вносить на рассмотрение Пленума Верховного суда Кыргызской Республики представления о даче судам разъяснений по вопросам судебной практики по гражданским, экономическим, уголовным, административным и иным делам и принимать участие в их обсуждении.